

Keuzedeel mbo

# **Bestuurlijke handhaving**

gekoppeld aan één of  
meerdere kwalificaties mbo

Code

**K0857**

Penvoerder: Sectorkamer zakelijke dienstverlening en veiligheid  
Gevalideerd door: Sectorkamer Zakelijke dienstverlening en veiligheid  
Op: 14-09-2017

# 1. Algemene informatie

D1: Bestuurlijke handhaving

## Studielast

240

## Beroepsvereisten

Nee

## Certificaten

Nee

## Gekoppeld aan kwalificatie(s)

Zie bijlage op [www.s-bb.nl/kwalificatiedossiers](http://www.s-bb.nl/kwalificatiedossiers)

## Toelichting

Lagere overheden hebben in toenemende mate sterk behoefte aan handhavers die uit naam van de bestuursorganen zelfstandig kunnen optreden met toepassing van de specifieke bevoegdheden waarover bestuursorganen en/of de handhavers kunnen beschikken. Politie en Justitie treden steeds meer terug uit de handhaving en wijzen de bestuursorganen van de lagere overheden steeds meer op de eigen verantwoordelijkheid en bestuurlijke bevoegdheden.

### Relevantie van het keuzedeel

Dit keuzedeel vergroot de inzetbaarheid van de beginnend beroepsbeoefenaar die handhaaft binnen het werkgebied lagere overheden. Het keuzedeel behandelt bestuursrechtelijke kennis en vaardigheden van de specifieke "eigen" wet en regelgeving waar de bestuursorganen binnen een lagere overheid verantwoordelijk voor zijn.

### Beschrijving van het keuzedeel

Het keuzedeel bevat kennis op hoofdlijnen van bestuursrecht en op de wijze waarop bestuursorganen zoals Burgermeester en Wethouders "eigen" wet en regelgeving kunnen handhaven. Er wordt aandacht besteed aan de aanzienlijke verschillen tussen het bestuursrecht en het strafrecht. Centraal staat de toepassing van de bestuurlijke handhavinginstrumenten die een bestuursorgaan ten dienste staan. Het keuzedeel wordt begrensd door de toepassing van twee leefbaarheidsverordeningen, te weten: De Algemene Plaatselijke Verordening en de Afvalstoffenverordening (beiden verordeningen VNG model). Het opstellen van een bestuurlijke rapportage gebaseerd op de algemene beginselen van behoorlijk bestuur (A.B.B.B.) maakt een belangrijk deel uit van dit keuzedeel.

### Branchevereisten

Nee

### Aard van keuzedeel

Verbredend

## 2. Uitwerking

### D1-K1: Handhaaft bestuursrechtelijk op autonomie en medebewindwetgeving

#### Complexiteit

De impact van bestuurlijke handhaving kan grote gevolgen hebben voor de betrokkenen die de bestuurlijke handhaving moeten ondergaan. Met name op het financiële en op het veiligheidsvlak. Maar ook voor het betreffende bestuursorgaan kan de impact groot zijn op zowel het financiële, het veiligheids- en zeker ook politieke vlak. Verkeerde toepassing of vermenging van opsporingsbevoegdheden met toezichtsbevoegdheden kan lijden tot onzorgvuldige bewijslast waardoor rechtsgeldig optreden in het geding komt.

Kennis van bestuurlijke handhavingsinstrumenten is dan ook noodzakelijk voor de beroepsuitoefening, evenals zorgvuldige bestuursrechtelijke verslaglegging.

#### Verantwoordelijkheid en zelfstandigheid

Een handhaver aangewezen als bestuurlijke toezichthouder (Algemene Wet Bestuursrecht) werkt zowel zelfstandig als in teamverband uit naam van het bestuursorgaan. De handhaver legt verantwoording af aan het bestuursorgaan dat belast is met de uitvoering van de betreffende regelgeving (vaak op indirecte wijze via de leidinggevende).

#### Vakkennis en vaardigheden

De beginnend beroepsbeoefenaar:

- heeft kennis van de bestuursorganen binnen de lagere overheden en hun verantwoordelijkheden en bevoegdheden
  - heeft kennis van de betekenis van autonomie, medebewind, mandaat, delegatie en attributie in relatie tot bestuurlijk handhaven
  - heeft kennis van het verschil tussen bestuurlijk en strafrechtelijk handhaven
  - heeft kennis van de Algemene Wet Bestuursrecht (ABW) op het gebied van handhaving
  - heeft kennis op hoofdlijnen van de bestuurstaken van de lagere overheid
  - heeft kennis van het doel van bestuurlijk toezicht en het belang ervan
  - heeft kennis van de plaats die de Algemene Wet Bestuursrecht inneemt ten aanzien van de bijzondere wet- en regelgeving waar bestuursorganen van lagere overheden mee belast zijn
  - heeft op hoofdlijnen kennis van de totstandkoming van een handhavingsbeschikking
  - heeft kennis van de Algemene Beginselen van Behoorlijk Bestuur in relatie tot bestuurlijke handhaving
  - heeft kennis van de integriteitsvereisten bij de uitvoering van toezicht en handhaving
  - heeft kennis van de bestuurlijke handhavingsinstrumenten die een bestuursorgaan ten dienste staan
  - heeft kennis van de bestuurlijke toezichtsbevoegdheden die een toezichthouder ten dienste staan (inclusief kaders voor toepassing)
  - heeft kennis van de "twee petten problematiek"
  - heeft kennis van de bevoegdheden benoemd in o.a. de Gemeentewet gerelateerd aan bestuurlijke handhaving
  - heeft kennis van relevante definities uit de Algemene Wet Bestuursrecht gericht op het bestuurlijke handhaven
  - heeft kennis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) in relatie tot diverse bestuursrechtelijke overtredingen
  - heeft kennis van de Afvalstoffenverordening (ASV) in relatie tot diverse bestuursrechtelijke overtredingen
- 
- kan vaststellen welk concreet artikel uit een verordening wordt overtreden
  - kan de diverse handhavingsinstrumenten inzetten uit naam van het bestuursorgaan
  - kan zijn bestuurlijke handhavingsbevoegdheden toepassen
  - kan ten aanzien van bestuurlijk toezicht houden zijn toezichtbevoegdheden toepassen
  - kan ten aanzien van bestuursrechtelijke overtredingen uit de Algemene plaatselijke verordening (APV) en Afvalstoffenverordening (ASV) een bestuursrechtelijke rapportage opmaken